



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia poniedziałek, 19 marca 2018 r.

Poz. 1036

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN-II.4131.8.2018.MM WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 12 marca 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, poz. 2232 oraz z 2018 r. poz. 130)

#### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr LII/344/18 Rady Miejskiej w Pelplinie z dnia 31 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru obejmującego fragment miasta Pelplina w północno-wschodniej części, w zakresie:

1. § 7 ust. 2 pkt 8 i 11 oraz pkt 1 w zakresie słów „a także stosowanie ogrodzeń ażurowych do maksymalnej wysokości 1,5m”;
2. § 7 ust. 3 pkt 8 i 11 oraz pkt 1 w zakresie słów „a także stosowanie ogrodzeń ażurowych do maksymalnej wysokości 1,5m”;
3. § 7 ust. 4 pkt 6, 7 i 8;
4. § 7 ust. 5 pkt 5;
5. § 7 ust. 7 pkt 8;
6. § 7 ust. 9 pkt 4.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 8 lutego 2018 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr LII/344/18 Rady Miejskiej w Pelplinie z dnia 31 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru obejmującego fragment miasta Pelplina w północno-wschodniej części, dalej jako: „uchwała”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 1 marca 2018 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Miejską w Pelplinie o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały, umożliwiając tym samym organowi złożenie wyjaśnień.

W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 20 ust. 1 w związku z art. 15, art. 16 ust. 1, art. 17, art. 27 oraz art. 29 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1073), dalej: u.p.z.p. oraz na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z uchwałą Nr XXVII/192/16 Rady Miejskiej w Pelplinie z dnia 3 października 2016 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego fragment miasta Pelplina w północno-wschodniej części, zwana dalej: uchwałą w sprawie przystąpienia.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że postanowienia wymienione w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego podjęte zostały z istotnym naruszeniem prawa, co powoduje ich nieważność na mocy art. 28 ust 1 u.p.z.p.

Plan w § 7 ust. 2 pkt 1, 8 i 11, ust. 3 pkt 1, 8, 11, ust. 4 pkt 6, 7, 8, ust. 5 pkt 5, ust. 7 pkt 8 i ust. 9 pkt 4 zawiera zasady i warunki sytuowania tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabaryty, standardy jakościowe oraz rodzaje materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane. W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Pelplinie nie posiada ustawowego upoważnienia do regulowania tych kwestii w przedmiotowej uchwale.

W dniu 11 września 2015 r. weszła w życie ustawa z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz. U. z 2015 r. poz. 774 i poz. 1688; dalej jako: n.o.k.), która wprowadziła szereg zmian do u.p.z.p. Między innymi uchylony został art. 15 ust. 3 pkt 9 u.p.z.p., który stanowił, że w planie miejscowym określa się w zależności od potrzeb zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabaryty, standardy jakościowe oraz rodzaje materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane. Regulacje w zakresie stanowienia zasad usytuowania nośników reklamowych zawarte zostały natomiast w art. 37a – 37e u.p.z.p. Stosownie do treści art. 37a u.p.z.p. rada gminy może ustalić w formie uchwały zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabaryty, standardy jakościowe oraz rodzaje materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane. Tryb podejmowania tej uchwały określony został natomiast w art. 37b u.p.z.p. Oznacza to, że zapisy upoważniające do określania zasad sytuowania nośników reklamowych oraz ogrodzeń stanowią *lex specialis*, co wyklucza możliwość ich określenia w innym akcie prawa miejscowego.

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, że od dnia 11 września 2015 r. rada gminy nie posiada upoważnienia do wprowadzania w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego postanowień dotyczących zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane. W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Pelplinie wykroczyła poza przyznane jej kompetencje do podjęcia uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, naruszając w sposób istotny art. 37a i 37b u.p.z.p. oraz art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Wobec powyższego Wojewoda Pomorski stwierdził nieważność uchwały Nr LII/344/18 Rady Miejskiej w Pelplinie z dnia 31 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru obejmującego fragment miasta Pelplina w północno-wschodniej części, w zakresie:

1. § 7 ust. 2 pkt 8 i 11 oraz pkt 1 w zakresie słów „a także stosowanie ogrodzeń ażurowych do maksymalnej wysokości 1,5m”;
2. § 7 ust. 3 pkt 8 i 11 oraz pkt 1 w zakresie słów „a także stosowanie ogrodzeń ażurowych do maksymalnej wysokości 1,5m”;
3. § 7 ust. 4 pkt 6, 7 i 8;
4. § 7 ust. 5 pkt 5;
5. § 7 ust. 7 pkt 8;
6. § 7 ust. 9 pkt 4.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

**Dariusz Drelich**